

JAVIER HENAO HIDRÓN

**PANORAMA DEL DERECHO
CONSTITUCIONAL
COLOMBIANO**

Undécima edición, actualizada



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1998

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

DESARROLLO HISTÓRICO

CAPÍTULO ÚNICO

HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PÁG.
1. Causas que originaron el Acta de Independencia del 20 de julio de 1810 ..	3
2. Necesidad de una Constitución. Llamamiento de la Junta Suprema de Santa Fe a las demás provincias. Federalismo y centralismo	6
3. Constituciones cundinamarquesas de 1811 y 1812	7
4. Las Provincias Unidas de la Nueva Granada	8
5. El Congreso de Angostura	9
6. Constitución de Cúcuta (1821).....	12
7. Constitución de 1830	13
8. Constitución de 1832	15
9. Constitución de 1843	17
10. Cambios económicos y sociales de mitad del siglo. Formación de los partidos políticos	18
11. Constitución de 1853	19
12. Constitución de 1858	22
13. La guerra civil de 1860 y sus consecuencias político-constitucionales	24
14. Constitución de Rionegro	26
15. Conflictos entre Mosquera y el radicalismo. La reacción conservadora de 1876. Núñez y la Regeneración	29
16. Constitución de 1886	32
A) Sistema unitario	34
B) El ejecutivo nacional	35
C) El legislativo	36
D) El judicial	36
E) Sistema electoral	36
F) Relaciones Iglesia-Estado	36
G) Los derechos civiles y garantías sociales	37
H) El antiguo conflicto entre centralismo y federalismo	37
I) El departamento de Panamá	37

17. Reformas a la Constitución de 1886	39
A) La de 1910	39
B) La de 1936	39
C) La de 1945	39
D) La de 1957	39
E) La de 1968	39
F) La de 1979	40
G) La de 1986	40
18. Rafael Reyes y las reformas constitucionales	40
19. Reforma constitucional de 1910	43
20. Reforma constitucional de 1936	45
21. Reforma constitucional de 1945	47
22. Reforma constitucional plebiscitaria (diciembre 1° de 1957)	50
23. Reforma constitucional de 1968	55
A) Objetivos	55
B) Primer proyecto	55
C) Segundo proyecto	57
D) Tercer proyecto	58
E) El proyecto del M. R. L.	58
F) Tramitación en el Congreso y proyecto unificado	60
23.1 Planeación y gasto público	61
A) Concepto	61
B) Iniciativa del gobierno para la elaboración y presentación del Plan General de Desarrollo	61
C) Planeación departamental y municipal	64
D) El situado fiscal	65
23.2 Redistribución de funciones entre ejecutivo y Congreso	66
A) Necesidad de esta reforma	66
B) Alcances de la reforma en esta materia	68
C) El estado de emergencia económica	69
D) Las leyes-cuadros	71
E) La manifestación presidencial de urgencia	72
23.3 Jurisdicción constitucional	74
A) Historia	74
B) Las modificaciones a la jurisdicción constitucional introducidas en 1968	75
23.4 De los cuerpos colegiados	76
A) Concepto	76
B) Orientación de la reforma	76
C) Representación de las intendencias y comisarías en la Cámara	78
D) Elección de contralor y procurador	78
E) Prohibición de "micos"	78
F) Quórum y mayorías	78

	PÁG.
G) Sueldo anual	78
H) Asambleas y concejos	79
23.5 Intervención del Estado	79
A) Análisis	79
B) El nuevo artículo 32	82
23.6 Terminación de la alternación presidencial y de la paridad política	83
23.7 Del régimen departamental y municipal	85
A) Formación de departamentos	85
B) Asociaciones de municipios	86
C) Áreas metropolitanas	86
D) Juntas administradoras	86
23.8 Otros aspectos de la reforma	86
23.9 Conclusiones	88
24. Reforma constitucional de 1975	91
25. Reforma constitucional de 1977	92
26. La frustrada Constituyente	92
27. La reforma constitucional de 1979: una nueva frustración	94
A) La inexequibilidad	94
B) El contenido de la reforma	101
I. El Congreso	102
II: Rama jurisdiccional	107
III. Jurisdicción constitucional	110
IV. Ministerio público	110
28. Reforma constitucional de 1986: alcaldes por elección popular	111
29. El constituyente y los distritos (Bogotá, Cartagena, Santa Marta y Barranquilla)	114
30. Hacia un nuevo orden constitucional	119
A) La Asamblea Nacional Constituyente	119
B) La Constitución Política de Colombia de 1991	124

PARTE SEGUNDA

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

CAPÍTULO I

JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

1. Análisis	131
2. El sistema colombiano de control de la normativa jurídica	133
3. Acción de inexequibilidad	138
4. Acción de nulidad	145

CAPÍTULO II

REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

	PÁG.
1. El procedimiento de reforma en la Constitución anterior	147
2. Apertura constitucional: nuevos procedimientos de reforma	148

CAPÍTULO III

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

1. Consideraciones preliminares	151
2. División general del territorio	157
3. Regiones y provincias	160
4. Zonas de frontera	161
5. Áreas metropolitanas	162
6. Juntas administradoras locales	164
7. Departamentos	166
A) Asambleas departamentales	168
B) Gobernadores	170
8. Municipios	172
A) Concejos municipales	175
B) Alcaldes	176
9. Comisión de Ordenamiento Territorial	177

CAPÍTULO IV

LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

1. Introducción	181
2. Clasificación	183
3. Orientación de la Carta de Derechos	187
4. Derechos en materia penal	189
5. Derechos en materia laboral	192
6. Libertades	193
7. Derecho de petición	194
8. La extradición y el asilo	195
9. Derecho a la privacidad	198
10. Acción de tutela	198
11. Acción de cumplimiento	206
12. Acciones populares y de grupo	208

CAPÍTULO V

DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES

	PÁG.
1. Introducción	212
2. La familia. El matrimonio	213
3. La mujer	215
4. Niños. Adolescentes. Jóvenes	216
5. Tercera edad. Minusválidos	217
6. Seguridad social	217
7. Salud	218
8. Deporte	219
9. Trabajo	220
10. La propiedad	221
11. Educación y cultura	227
12. Medios masivos de comunicación	230
13. Grupos étnicos	233

CAPÍTULO VI

HABITANTES DEL TERRITORIO

1. Introducción	235
2. Nacionales	237
A) Por nacimiento	238
B) Por adopción	239
3. Ciudadanos	240
4. Extranjeros	242

CAPÍTULO VII

ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

1. Estructura del Estado	243
2. Propuestas de reorganización del Estado	245
3. La nueva estructura del Estado	247
A) Gobierno	248
B) Rama ejecutiva	249
C) Rama legislativa	250
D) Rama judicial	250

	PÁG.
E) Órgano de control	250
F) Organización electoral	250
4. Función pública	250

CAPÍTULO VIII

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

1. Introducción	258
2. Aspectos fundamentales de la reforma del Congreso	260
3. Funciones del Congreso	263
A) Función constituyente	264
B) Función legislativa	265
C) Control político	272
4. Composición y funcionamiento	276

CAPÍTULO IX

PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

1. Vicepresidencia vs. designatura	282
2. Presidente de la república	287
2.1 Jefe de Estado	287
2.2 Jefe del gobierno	288
2.3 Suprema autoridad administrativa	289
2.4 Delegación de funciones	290
2.5 Potestad reglamentaria	291
2.6 Requisitos. Inhabilidades. Período	292
2.7 Responsabilidad	293

CAPÍTULO X

ESTADOS DE EXCEPCIÓN

1. Antecedentes	295
2. Disposiciones comunes	297
3. Derechos humanos	299
4. Estado de guerra exterior	301
5. Conmoción interior	301
5.1 Poder de policía	302
6. Estado de emergencia	304

CAPÍTULO XI

ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

	PÁG.
1. Estructura judicial	306
2. Tránsito de legislación	309
3. Consejo Superior de la Judicatura	311
4. Corte Suprema de Justicia	318
5. Corte Constitucional	320
6. Consejo de Estado	321
6.1 Cuerpo consultivo del gobierno	325
6.2 Tribunal supremo de lo contencioso administrativo	326
7. Fiscalía General de la Nación	327
A) Antecedentes	327
B) Propuesta del gobierno	328
C) Justificación	328
D) Naturaleza jurídica	329
E) Extensión del sistema acusatorio	330
F) Policía judicial	331
G) Atribuciones	331
H) Principios orientadores	331
I) Origen del fiscal general	332
J) Integración de la Fiscalía	332

CAPÍTULO XII

ORGANISMOS DE CONTROL

1. Antecedentes	334
2. Nuevos principios orientadores	335
3. Ministerio público	337
4. Contraloría General de la República	339

CAPÍTULO XIII

ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1. Conformación	342
2. Consejo Nacional Electoral	342
3. Registraduría Nacional del Estado Civil	343
4. Régimen electoral	344
5. Cuociente electoral	345
6. Características del voto	346
7. Partidos políticos	348
8. Mecanismos de participación ciudadana	350

CAPÍTULO XIV

RÉGIMEN ECONÓMICO Y FINANCIERO

	PÁG.
1. Intervención del Estado	354
2. Monopolios	355
3. Planeación	356
4. Presupuesto	360
4.1 Capacidad para contratar	363
4.2 Tributos	366
A) Las contribuciones fiscales y la noción de parafiscalidad	366
B) Principios de la tributación	368
C) Competencia en asuntos tributarios	369
D) Distribución de los tributos	371
5. Servicios públicos	371
6. Banco de la República	373
Bibliografía	377
Índice de autores	381
Índice de disposiciones	383
Índice de materias	389